

Результаты плановой проверки отдела образования
администрации Туркменского муниципального района
Ставропольского края
в 2017 году

В соответствии с Планом проведения плановых проверок деятельности органов местного самоуправления на 2017 год, утвержденным приказом министерства образования и молодежной политики Ставропольского края от 21 сентября 2016 года № 1052-пр «Об утверждении Плана проведения проверок деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления на 2017 год», на основании приказа министерства образования и молодежной политики Ставропольского края от 31 октября 2017 г. № 769-кн «О проведении плановой выездной проверки отдела образования администрации Туркменского муниципального района Ставропольского края» в период с 13 по 17 ноября 2017 года отделом надзора и контроля в сфере образования проведена проверка в части соблюдения законодательства Российской Федерации отделом образования администрации Туркменского муниципального района Ставропольского края.

В ходе проведения проверки выявлены нарушения законодательства Российской Федерации в сфере образования.

1. Несоответствие содержания муниципальных нормативных актов законодательству Российской Федерации:

 постановление администрации Туркменского муниципального района Ставропольского края от 12 марта 2014 года № 120 «Об утверждении стандартов качества предоставляемых муниципальных услуг муниципальными учреждениями образования Туркменского муниципального района», Приложение 3 «Стандарт качества муниципальной услуги «Предоставление дополнительного образования детей в сфере образования» не соответствует законодательству Российской Федерации в сфере образования:

 в нарушение приказа Министерства образования и науки Российской Федерации от 29 августа 2013 г. № 1008 «Об утверждении порядка организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным общеобразовательным программам» перечень дополнительных общеобразовательных программ, предоставляемых в рамках муниципальной услуги, не содержит технической и естественнонаучной направленности;

 Порядок определения платы за оказание услуг (выполнение работ), относящихся к основным видам деятельности муниципальных бюджетных учреждений образования Туркменского муниципального района Ставропольского края, для граждан и юридических лиц (далее – Порядок), утвержденный постановлением администрации Туркменского муниципального района Ставропольского края от 30 декабря 2011 г. № 548, не соответствует законодательству Российской Федерации в сфере

образования:

в нарушение статьи 110 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» правовой основой Порядка является закон Российской Федерации от 10 июля 1992 года № 3266-1 «Об образовании», утративший силу;

в нарушение пункта 10 Правил оказания платных образовательных услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 15 августа 2013 г. № 706, в Порядке не указано, что информация о платных образовательных услугах должна содержать сведения о предоставлении платных образовательных услуг в порядке и объеме, которые предусмотрены Законом Российской Федерации «О защите прав потребителей»;

Порядок учета детей, подлежащих обучению по образовательным программам дошкольного образования в Туркменском муниципальном районе Ставропольского края, и приема их на обучение, утвержденный постановлением администрации Туркменского муниципального района Ставропольского края от 22 сентября 2016 г. № 353, не соответствует законодательству Российской Федерации в сфере образования:

в нарушение пункта 17 Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по основным общеобразовательным программам – образовательным программам дошкольного образования, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 30 августа 2013 года № 1014, неправомерно определен порядок приема детей с ограниченными возможностями здоровья в дошкольные образовательные организации Туркменского муниципального района;

в нарушение пунктов 9, 11 Порядка приема на обучение по образовательным программам дошкольного образования, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 08 апреля 2014 года № 293, неправомерно указано на обязанность предоставления родителями (законными представителями) заключения психолого-медико-педагогической комиссии при зачислении детей-инвалидов в дошкольные образовательные организации Туркменского муниципального района;

в нарушение пункта 6 части 1 статьи 9 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» пунктом 3.5.3. не предусмотрено осуществление учета детей, определенных федеральным законодательством в качестве категорий граждан, имеющих право на внеочередное и первоочередное предоставление мест в дошкольных образовательных организациях (письмо Министерство образования и науки Российской Федерации от 01 декабря 2014 г. № 08-1908 «Об организации учета детей, подлежащих обучению по образовательным программам дошкольного образования, и приема их на обучение»);

в нарушение Положения о психолого-медико-педагогической комиссии, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 20 сентября 2013 г. № 1082, нормативный акт «Положение о психолого-медико-педагогической комиссии по решению вопроса о государственной (итоговой) аттестации выпускников IX-XI классов общеобразовательных школ в 2017/18 учебном году в форме государственного выпускного экзамена», утвержденный приказом отдела образования администрации Туркменского муниципального района Ставропольского края от 02.11.2017 г. № 480-пр, не соответствует вышеназванному приказу;

в нарушение пункта 5 приказа Министерства образования и науки Российской Федерации от 08 апреля 2014 г. № 293 «Об утверждении Порядка приема на обучение по образовательным программам дошкольного образования» в пункте 2.9.1 Административного регламента предоставления отделом образования администрации Туркменского муниципального района Ставропольского края муниципальной услуги «Зачисление в муниципальное образовательное учреждение», утвержденного постановлением администрации Туркменского муниципального района Ставропольского края от 21 августа 2012 г. № 303, неправомерно указаны причины отказа в предоставлении услуги, тогда как приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 08 апреля 2014 г. № 293 «Об утверждении Порядка приема на обучение по образовательным программам дошкольного образования» указано, что в приеме в государственную или муниципальную образовательную организацию может быть отказано только по причине отсутствия в ней свободных мест;

в нарушение статьи 110 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в пункте 2.5 Административного регламента предоставления отделом образования администрации Туркменского муниципального района Ставропольского края муниципальной услуги «Организация детей в каникулярное время», утвержденного постановлением администрации Туркменского муниципального района Ставропольского края от 28 сентября 2012 г. № 395, в качестве нормативного правового акта, в соответствии с которым осуществляется предоставление муниципальной услуги, указан Закон Российской Федерации от 10 июля 1992 года № 3266-1 «Об образовании», утративший силу 1 сентября 2013 года.

2. Неисполнение отдельных полномочий, отнесенных к компетенции органа управления образованием:

в нарушение пункта 7 части 3 статьи 28 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» программы развития образовательных организаций Туркменского муниципального района не согласованы с их учредителем;

в нарушение части 3 статьи 7 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», пункта 1.3 Порядка аттестации

руководителей муниципальных образовательных организаций Туркменского муниципального района Ставропольского края, утвержденного приказом отдела образования администрации Туркменского муниципального района Ставропольского края от 29 декабря 2015 года № 558-пр, процедура аттестации на соответствие занимаемой должности своевременно не пройдена руководителями образовательных организаций;

в нарушение части 3 статьи 7 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», плана-графика осуществления инспекционного контроля за деятельностью подведомственных учреждений в 2017 году, утвержденного приказом отдела образования администрации Туркменского муниципального района Ставропольского края от 27 декабря 2016 года № 607-пр, не осуществлен контроль за деятельностью образовательных организаций по следующим направлениям:

состояние системы воспитательной работы и дополнительного образования детей в образовательных организациях Туркменского района;

проверка реализации основной образовательной программы образовательной программы в соответствии с федеральным государственным образовательным стандартом;

состояние образовательного процесса на уровне начального общего образования;

выполнение плана мероприятий («дорожная карта») по подготовке и проведению государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего и среднего общего образования в Туркменском районе в 2017 году;

анализ проверки расписаний уроков на уровне начального общего образования;

проверка готовности образовательных организаций;

в нарушение части 3 статьи 7 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», пунктов 3.3, 3.4 Положения об отделе образования администрации Туркменского муниципального района Ставропольского края, утвержденного решением совета Туркменского муниципального района Ставропольского края от 20 марта 2012 года № 278, отделом образования не осуществляется контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации об образовании, исполнением федеральных государственных образовательных стандартов, федерального и регионального компонентов государственного образовательного стандарта образовательными организациями Туркменского районов;

в нарушение части 3 статьи 7 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», пункта 2.10 Положения об отделе образования администрации Туркменского муниципального района Ставропольского края, утвержденного решением совета Туркменского муниципального района Ставропольского края от 20 марта 2012 года № 278,

отделом образования в 2016-2017 учебном году, первом полугодии 2017-2018 учебного года не осуществлялись (не осуществляются) мероприятия, направленные на реализацию основной задачи отдела – оценки и мониторинга качества образовательного процесса в муниципальных образовательных организациях Туркменского муниципального района;

в нарушение части 3 статьи 7 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», пункта 3.4 локального нормативного акта «Положение об отделе образования администрации Туркменского муниципального района Ставропольского края», утвержденного решением совета Туркменского муниципального района Ставропольского края от 20 марта 2012 г. № 278, отделом образования не осуществляется контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации в части реализации образовательных программ учебного предмета «Технология», соответствия рабочих программ учебного предмета «Технология» федеральному компоненту государственного образовательного стандарта среднего общего образования в муниципальном казённом общеобразовательном учреждении «Средняя общеобразовательная школа № 2»;

в нарушение части 3 статьи 7 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», плана работы отдела образования на 2017 год, утвержденного приказом отдела образования администрации Туркменского муниципального района Ставропольского края от 27 декабря 2016 года № 607-пр, не осуществляется постоянный контроль за выполнением постановлений администрации Туркменского муниципального района:

от 12 июля 2013 года № 332 «О порядке взимания и использования родительской платы за присмотр и уход за детьми в муниципальных образовательных учреждениях Туркменского района, реализующих образовательную программу дошкольного образования, и порядке предоставления и выплаты компенсации части родительской платы»;

от 28 ноября 2016 года № 464 «Об установлении размера родительской платы за присмотр и уход за детьми в муниципальных образовательных учреждениях Туркменского района, реализующих образовательную программу дошкольного образования»;

за исполнением Федерального закона от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»;

в нарушение части 3 статьи 7 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», подпункта 3.3.2 Устава муниципального казенного учреждения «Центр по обслуживанию учреждений образования» Туркменского муниципального района Ставропольского края, утвержденного постановлением администрации

Туркменского муниципального района Ставропольского края от 03 февраля 2014 года № 44, в плане работы информационно-методического отдела вышеуказанного учреждения на 2017-2018 учебный год не предусмотрены мероприятия аналитического характера;

в нарушение пункта 4.20 приказа министерства образования и молодежной политики Ставропольского края от 10 октября 2016 года № 1112-пр «Об организационно-территориальной схеме поведения итогового сочинения (изложения), государственной итоговой аттестации по образовательным программам среднего общего образования» отдел образования не обеспечивает проведение анализа статистических данных результатов итогового сочинения (изложения), государственной итоговой аттестации (далее – ГИА) на муниципальном уровне;

в нарушение пункта 4.21 приказа министерства образования и молодежной политики Ставропольского края от 10 октября 2016 года № 1112-пр «Об организационно-территориальной схеме поведения итогового сочинения (изложения), государственной итоговой аттестации по образовательным программам среднего общего образования» отдел образования не обеспечивает информирование общественности о возможности аккредитации граждан в качестве общественных наблюдателей при проведении ГИА, в том числе размещение информации на сайте отдела образования;

в нарушение пункта 4.26 приказа министерства образования и молодежной политики Ставропольского края от 10 октября 2016 года № 1112-пр «Об организационно-территориальной схеме поведения итогового сочинения (изложения), государственной итоговой аттестации по образовательным программам среднего общего образования» отделом образования не обеспечено проведение тренировочных, репетиционных работ по предметам, выбранным обучающимися для проведения ГИА (за исключением учебных предметов «Математика», «Русский язык»);

в нарушение статьи 13 Федерального закона от 09 февраля 2009 года № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» официальный сайт органа управления образованием не содержит полной информации, предусмотренной законодательством Российской Федерации (отсутствует структура органа управления образованием; сведения о полномочиях органа управления образованием; сведения об адресах электронной почты и номерах телефонов подведомственных организаций; установленная форма обращений, заявлений и иных документов, принимаемых органом управления образованием к рассмотрению в соответствии с законами и иными нормативными правовыми актами, муниципальными правовыми актами; информация о результатах проверок, проведенных органом управления образованием, а также о результатах проверок, проведенных в органе управления образованием; порядок и время приема граждан (физических лиц), в том числе представителей организаций (юридических лиц), общественных объединений, порядок рассмотрения их обращений с

указанием актов, регулирующих эту деятельность);

в нарушение пункта 7 постановления Правительства Российской Федерации от 05 августа 2013 г. № 662 «Об осуществлении мониторинга системы образования» отделом образования не установлены процедуры, сроки проведения и показатели мониторинга системы образования;

в нарушение части 5 статьи 95 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в отделе образования отсутствуют документы об использовании результатов независимой оценки качества образования и их учете при выработке мер по совершенствованию образовательной деятельности;

в нарушение части 3 статьи 95.2 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» функция проведения независимой оценки качества образовательной деятельности образовательных организаций, расположенных на территории Туркменского района, возложена на общественный (консультативный) совет при главе администрации Туркменского муниципального района, что не закреплено в нормативном акте «Положение об общественном (консультативном) совете при главе администрации Туркменского муниципального района», утвержденном постановлением администрации Туркменского муниципального района Ставропольского края от 22 апреля 2013 г. № 203;

в нарушение пункта 4 части 1 статьи 14 Федерального закона от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» отделом образования администрации Туркменского муниципального района не ведется учет несовершеннолетних, систематически пропускающих по неуважительным причинам занятия в образовательных организациях;

в нарушение пункта 6 части 1 статьи 9 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», части 1 статьи 7 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» отделом образования администрации Туркменского муниципального района не принят нормативный акт, регламентирующий учет детей, подлежащих обучению по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования;

в нарушение части 7 статьи 79 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» обучающиеся с ограниченными возможностями здоровья по программам дошкольного и общего образования не обеспечены бесплатным двухразовым питанием;

в нарушение части 3 статьи 7 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», пунктов 3.5.1, 4.2 Порядка учета детей, подлежащих обучению по образовательным программам дошкольного образования в Туркменском муниципальном районе Ставропольского края,

и приема их на обучение, утвержденный постановлением администрации Туркменского муниципального района Ставропольского края от 22 сентября 2016 г. № 353, руководителями дошкольных образовательных организаций нарушен срок подачи отчета о движении воспитанников образовательных организаций за отчетный период, а также не предоставлены данные о количестве освободившихся мест в каждой возрастной группе;

в нарушение Положения о психолого-медико-педагогической комиссии, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 20 сентября 2013 г. № 1082:

название психолого-медико-педагогической комиссии Туркменского муниципального района Ставропольского края не соответствует вышеуказанному приказу;

неправомерно определен состав территориальной психолого-медико-педагогической комиссии (включены специалисты, не имеющие специального образования);

территориальной психолого-медико-педагогической комиссией не осуществляется учет данных о детях с ограниченными возможностями здоровья и (или) девиантным (общественно опасным) поведением, проживающих на территории деятельности комиссии;

отсутствуют бланки с наименованием территориальной психолого-медико-педагогической комиссии;

для проведения обследования ребенка в территориальную психолого-медико-педагогическую комиссию не представлены документы в соответствии с определенным перечнем;

территориальной психолого-медико-педагогической комиссией не ведется обязательная документация (журнал записи детей на обследование; журнал учета детей, прошедших обследование; карта ребенка, прошедшего обследование);

в нарушение частей 6, 7 статьи 12 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по основным общеобразовательным программам – образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 30 августа 2013 года № 1015, объем учебной нагрузки обучающихся, нуждающихся в длительном лечении, а также детей-инвалидов на дому, не соответствует федеральным государственным образовательным стандартами и примерным образовательным программам;

в нарушение пункта 1 части 1 статьи 9 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» не принят нормативный акт об организации предоставления дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по адаптированным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях;

в нарушение части 3 статьи 7 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», подпункта «о» пункта 3.3. части 3 локального нормативного акта «Положение об отделе образования администрации Туркменского муниципального района Ставропольского края», утвержденного решением совета Туркменского муниципального района Ставропольского края от 20 марта 2012 г. № 278, отделом образования Туркменского муниципального района не осуществляется контроль:

за реализацией дополнительных общеобразовательных программ общеобразовательными учреждениями Туркменского муниципального района;

за деятельностью образовательной организации, осуществляющей платные образовательные услуги в части оказания платных образовательных услуг вместо образовательной деятельности, финансовое обеспечение которой осуществляется за счет ассигнований местного бюджета, а также в части реализации платных образовательных услуг по дополнительным общеобразовательным программам, сведения о которых не содержатся в приложении к лицензии.

По результатам проверки отдела образования администрации Туркменского муниципального района Ставропольского края руководителю направлено предписание об устранении нарушений законодательства Российской Федерации в сфере образования со сроком исполнения до 17 мая 2018 года.